

城市规划和可持续发展 --大巴黎 规划新方法之尝试

为了更好的规划大巴黎城市群,法国政府在五十年的时间里对其进行不同尺度、不同领域的规划。包括从区域,省,城市以及到城镇各个尺度,街区;涵盖从土地利用,住宅及设施建设,气候,大气环境,能源方面各个方面。

一、规划城市和治理交通同步进行

众所周知,城市发展和交通之间的存在着最本质、最密不可分的联系。

在大巴黎地区,1965年编制的总体规划包括,5个新城规划,4条放射线路的快速铁路系统(RER)规划,以及高速公路系统的规划,根据此规划,线路服务于700万居民,并且其辐射地区将在30年内吸引700万新的居民。

如今--五十年之后,大巴黎地区正在规划,8项国家级建设项目,6条高速铁路以及一个双核心“8”字形的快速铁路交通系统。此系统服务于1200万居民,并在20年时间里,吸引100万新居民。此系统沿线新车站附近地区(之前为城市建成区或是农业用地)的开发建设,得到国家法律,与当地政府或者区域联合政府土地开发合同的共同保障。

二、新的政策和手段: @d aménagement durable@

短短几年,可持续发展这一新的思想已经深刻地改变了大巴黎地区的发展面貌。

巴黎700万甚至900万居民的日常消费,投资及生活模式直接影响其所在城市的发展。针对可持续发展的三个重要方面——经济可持续,生活可持续,环境可持续,提出一个综合的研究方案是非常必要的。我们必须关注于决策者,这些决策者包括城市居民,公司,政府和其行政部门。总的来说,大巴黎区域内包括500万决策人,他们可能是个人或集体,可能是代表大众的,也可能是私人,每个决策人都有自己的决定,其中的一些可能受到政策,及国家行政手段的影响。

如何整合这大量的独立决策人对于可持续发展的观点和看法是一个非常重要的问题。作为国家法律法规,政策和监督的补充,建立一种机制,一种手段以使所有的决策人更好了解可持续发展,以地方的利益出发做出一个慎重的、有远见的决定是非常必要的。

因此我们提出@d aménagement durable@这一工作方法,从地区的利益为出发点,将重要问题归纳简化成12个可以量化指标体系。应用这种方法有两个主要优势,第一,它可使决策者--居民,企业,当权政府及行政部门更易了解相关问题并做出选择;第二,从资金投入项目实施,总资金的管理以及土地使用,此方法可以在项目进程的各个阶段综合考量项目的各个方面,以做出最好的决策。

因此,我们将各地市长、区域长官也作为影响当地决策的关键要素予考量。和当地其他决策者--居民、公司等一起以生态环境为出发点,决定当地的政策实施,包括政府资金的投入,信息传播,主要工程建设等。

具体来说,这个评价系统包含12个主要的评价方面,

- 涉及到土地，不同尺度之间的关联。为了使其应用于各个尺度，城市，城市群，省，区域，我们可增加此评价系统的评价元素。
- 涉及到众多独立的决策者，相互之间的比较是很非常必要的。而这就是为什么这套评价体系的评价要素必须适用于不同的地区，

当我们应用此评价系统分析生态街区的影响时，评价要素应根据工程而制定，而非地区。项目每个阶段的重点问题和决策都可以根据此体系来量化分析。同样的，我们可以依照这个方法对各项政策和各种项目进行评估。

自 2008 年底开始，我们这项主张---主要评价标准和方法已于区域装备局的官方网站上对外公布。关于土地的评价标准及其图示说明已经由最开始的四个，发展到九个，到今年年底将达到 12 个。我们发现，尽管我们已掌握相当多的资料，但仍然不足以提供评价系统所需的数据。我们必须了解，这些数据不仅包括有关部门为了管理自己的项目而收集的资料，可持续发展是一个崭新的课题，因此我们应将资料的收集工作继续开展下去。

举例说明，

- 例 1，可直接应用的评价体系数据，用社会住宅占住宅总量的份额表示社会混合性
- 例 2，需根据评价体系再计算的，生物多样性同 uo 生物评价指标表示
- 例 3，需根据评价体系再计算的，低碳出行比例=非机动车出行+公共交通出行/工作出行总量
- 例 4，今年年底，将在 DRIEA 的网站上公开这些评价标准及其详细内容，具体细则将同大巴黎地区市政府联盟商讨决定。

这个新的政策将带来其他两项好处，

- 第一，我们将直接由区域的二氧化碳排放量计算出每一地区的二氧化碳排放量。
- 第二，建立二氧化碳排放关系图表，

三、区域的责任，提供可持续发展的平台和示范作用

@d aménagement durable® 是由大巴黎政府建立起来的一个有效工具，对于生物多样性评价工作已促使内阁决定将此评价系统应用于法国全境的生态评价。并且，AFNOR（法国标准化研究所）已经申请在全国范围内推行此评价标准，以评价生态街区建设项目。依据委员会的工作情况，此项推行工作已经被敲定，工作小组已经确定了推行包括，技术路线，政府行政手段等。

根据关于中法政府关于可持续发展的合作意向，我们可以在大武汉城市圈----面向可持续发展的城市示范区范围内推行此实验。在此评价系统将指导项目的建设、公司发展、以及新材料的应用。

法国能源部 可持续发展项目负责人

Jean-Michel VINCENT

2010 年 8 月 19 日，与巴黎